

N a c r t

**PRIJEDLOG ZAKONA
O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA**

Zagreb, lipanj 2015.

PRIJEDLOG ZAKONA

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. točke 1. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Prava, obveze i odgovornosti državnih službenika uređene su Zakonom o državnim službenicima („Narodne novine“, broj 92/2005, 107/2007, 27/2008, 34/2011 – Zakon o Registru zaposlenih u javnom sektoru, 49/2011, 150/2011, 34/2012, 37/2013, 38/2013 i 1/2015) te provedbenim propisima donesenim na temelju toga Zakona. Na pitanja koja nisu uređena Zakonom o državnim službenicima ili posebnim zakonom, uredbama Vlade Republike Hrvatske ili drugim propisima donesenim na temelju Ustava i zakona ili kolektivnim ugovorom, primjenjuju se opći propisi o radu.

U primjeni navedenog Zakona i provedbenih propisa uočeni su problemi, osobito vezano uz dugotrajnost postupaka zapošljavanja, uključujući prethodni postupak planiranja novog zapošljavanja i provjeru pri Ministarstvu uprave ima li na službenika na raspolaganju Vladi Republike Hrvatske koji ispunjavaju uvjete za raspored te provjeru njihovih kompetencija.

Ovim Zakonom žele se, prije svega, pojednostaviti i skratiti postupci zapošljavanja u državnim tijelima, uvesti kompetencijski okvir u državnu službu, odnosno propisati kompetencije potrebne za obavljanje poslova radnog mjesta i osuvremeniti način polaganja državnog stručnog ispita, čime će se stvoriti pretpostavke za bolji i učinkovitiji rad tijela državne uprave i drugih državnih tijela i jačanje odgovornosti u državnoj službi.

Između ostalog, ovim Zakonom predlaže se urediti sljedeća pitanja:

U cilju skraćivanja postupka zapošljavanja mijenjaju se odredbe o planiranju i provedbi postupka zapošljavanja. Umjesto kratkoročnog plana prijma u državnu službu za sva tijela državne uprave i urede i stručne službe Vlade, koji prema važećem Zakonu donosi Ministarstvo uprave, predlaže se da svako državno tijelo donosi svoj kratkoročni plan prijma u službu u skladu sa srednjoročnim planom prijma kojeg donosi Ministarstvo uprave.

Vezano uz provedbu postupka zapošljavanja, predlaže se ukidanje obveze državnih tijela da prije raspisivanja javnog natječaja ili internog oglasa provjere ima li službenika na raspolaganju Vladi i provjere njihove kompetencije te ukidanje obveze sudjelovanja predstavnika Ministarstva uprave u komisijama za provedbu javnog natječaja i internog oglasa.

Važeća klasifikacija radnih mjesta utemeljena je isključivo na stupnju obrazovanja službenika i određenim godinama radnog iskustva na odgovarajućim poslovima odnosno u struci, koji

nisu dostatni kriteriji za izbor najboljih kandidata za pojedino radno mjesto koje treba popuniti.

Temeljem rezultata IPA 2010 TWL Projekt "Potpora jačanju administrativnih kapaciteta kroz razvoj kompetencijskog okvira u državnoj službi", koji je tijekom 2014. godine realiziralo Ministarstvo uprave u suradnji sa nizozemskim Institutom za javnu upravu, a s ciljem izrade kompetencijskog okvira u državnoj službi, utvrđene su obvezne i preporučene kompetencije za rukovodeće i nerukovodeće državne službenike.

Također u Strateškom planu Ministarstva uprave za period 2016-2018. godine, s ciljem unaprjeđenja sustava upravljanja ljudskim potencijalima planirano je tijekom 2016. godine u standardna mjerila uključiti, osim razine obrazovanja i kompetencije koje se traže za obavljanje pojedinih poslova (znanja, sposobnosti i vještine).

Stoga se predlaže umjesto standardnog mjerila stručnog znanja za klasifikaciju radnih mjesta propisati standardno mjerilo stručnosti, koja uključuje ne samo formalno obrazovanje i potrebno radno iskustvo na odgovarajućim poslovima, nego i potrebne kompetencije odnosno znanja, sposobnosti i vještine potrebne za obavljanje poslova radnog mjesta.

U pravilniku o unutarnjem redu propisat će se kompetencije potrebne za pojedina radna mjesta u državnom tijelu.

Pored prethodno navedenoga, ovim Zakonom predlaže se urediti i sljedeća pitanja: mogućnost rada državnih službenika u međunarodnim organizacijama, institucijama Europske unije i na međunarodnim projektima; mogućnost angažmana osoba izvan državne službe na projektima financiranim iz sredstava fondova Europske unije bez zakonom propisanih financijskih limita; ukidanje obveze dostavljanja Ministarstvu uprave rješenja iz službeničkih odnosa; daju se temelji za modernizaciju državnog stručnog ispita; propisuje da žalba protiv rješenja o prestanku državne službe po sili zakona ne odgađa izvršenje rješenja; utvrđuju koeficijenti složenosti poslova rukovodećih državnih službenika koji su prema ranijim propisima bili državni dužnosnici, a čiji su koeficijenti umanjeni uredbom sa zakonskom snagom početkom 2015. godine.

Primjenom ovoga Zakona pojednostavit će se i ubrzati postupci prijma u državnu službu, ubrzati postupak prestanka državne službe po sili zakona te stvoriti pretpostavke za učinkovitiji rad tijela državne uprave i drugih državnih tijela.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA

Primjena ovoga Zakona neće zahtijevati osiguranje dodatnih sredstava u državnom proračunu.

IV. TEKST PRIJEDLOGA ZAKONA, S OBRAZLOŽENJEM

Dostavlja se Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima, s obrazloženjem.

V. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Uz prijedlog za donošenje ovoga Zakona dostavlja se i tekst odredbi važećeg Zakona o državnim službenicima, koje se predlaže izmijeniti odnosno dopuniti.

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA**

Članak 1.

Naslov iznad članka 43. i članak 43. Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“, broj 92/2005, 107/2007, 27/2008, 34/2011, 49/2011, 150/2011, 34/2012, 49/2012 – pročišćeni tekst, 37/2013, 38/2013 i 1/2015) mijenjaju se i glase:

„Donošenje plana

Članak 43.

- (1) Plan prijma donosi se za razdoblje od tri godine (srednjoročni plan) i za kalendarsku godinu (kratkoročni plan).
- (2) Srednjoročni plan za tijela državne uprave, stručne službe i urede Vlade donosi središnje tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose, uz prethodnu suglasnost Ministarstva financija.
- (3) Srednjoročni plan za pravosudna tijela donosi središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove pravosuđa, a za ostala državna tijela čelnici tih tijela, uz prethodnu suglasnost Ministarstva financija.
- (4) Na temelju srednjoročnog plana iz stavka 2. i 3. ovoga članka, čelnici tijela donose kratkoročni plan zapošljavanja, vodeći računa o potrebama tijela i raspoloživim financijskim sredstvima.
- (5) Kratkoročni plan donosi se u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu državnog proračuna za kalendarsku godinu na koju se plan odnosi.“

Članak 2.

Naslov iznad članka 44. i članak 44. mijenjaju se i glase:

„Objava plana prijma u državnu službu

Članak 44.

Planovi prijma objavljuju se na internetskoj stranici središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose i internetskoj stranici državnog tijela na koje se plan odnosi.“

Članak 3.

Naslov iznad članka 45.c i članak 45.c brišu se.

Članak 4.

U članku 48. stavku 1. podstavak b) mijenja se i glasi:

„b) odgovarajuće kompetencije i radno iskustvo na odgovarajućim poslovima, osim u slučaju prijma vježbenika,“

Iza stavka 3. dodaje se novi stavak 4. koji glasi:

„(4) Pod odgovarajućim kompetencijama u smislu ovoga Zakona podrazumijevaju se znanja, sposobnosti i vještine potrebna za obavljanje poslova određenog radnog mjesta.“

Dosadašnji stavak 4. postaje stavak 5.

U dosadašnjem stavku 5., koji postaje stavak 6., broj: „4“ zamjenjuje se brojem: „5“, a riječi: „u skladu s odredbama ovoga Zakona i zakona kojim se uređuju prava i obveze službenika i namještenika u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi“ brišu se.

Članak 5.

U članku 50.a stavku 1. riječi: „znanja, sposobnosti i vještina“ zamjenjuju se riječju: „kompetencija“.

Članak 6.

U članku 51. stavku 1. druga rečenica briše se.

U stavku 2. prva rečenica mijenja se i glasi: „Kandidate s liste iz stavka 1. ovoga članka komisija za provedbu natječaja upućuje na testiranje i intervju radi utvrđivanja njihovih kompetencija.“

Članak 7.

Naslov iznad članka 56. i članak 56. mijenjaju se i glase:

„Obveza polaganja državnog stručnog ispita

Članak 56.

- (1) Državni službenik mora imati položen državni stručni ispit odgovarajuće razine.
- (2) Državni stručni ispit nije dužan polagati službenik koji ima položen pravosudni ispit.
- (3) Službenik koji je zadovoljio na probnom radu dužan je položiti državni stručni ispit odgovarajuće razine u roku od šest mjeseci od isteka probnoga rada.
- (4) Ukoliko službenik tijekom službe bude raspoređen na radno mjesto za koje nema položen državni stručni ispit odgovarajuće razine, dužan je taj ispit položiti najkasnije u roku od šest mjeseci od dana rasporeda na radno mjesto.
- (5) Službeniku primljenom u državnu službu na određeno vrijeme omogućit će se polaganje državnog stručnog ispita, ako to zatraži.“

Članak 8.

Naslov iznad članka 57. i članak 57. mijenjaju se i glase:

„Razine državnog stručnog ispita

Članak 57.

- (1) Državni stručni ispit odgovarajuće razine polaže se ovisno o stupnju obrazovanja koji je uvjet za raspored na radno mjesto.
- (2) Državni stručni ispit I. razine polaže službenik koji je raspoređen na radno mjesto za koje je uvjet završen preddiplomski sveučilišni studij ili preddiplomski stručni studij ili sveučilišni

diplomski studij, specijalistički diplomski stručni studij ili poslijediplomski specijalistički studij.

(3) Državni stručni ispit II. razine polaže službenik koji je raspoređen na radno mjesto za koje je uvjet gimnazijsko srednjoškolsko obrazovanje, četverogodišnje i petogodišnje strukovno srednjoškolsko obrazovanje.“

Članak 9.

Naslov iznad članka 58. i članak 58. mijenjaju se i glase:

„Sadržaj i troškovi polaganja državnog stručnog ispita

Članak 58.

(1) Državni stručni ispit provodi središnje tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose.

(2) Sadržaj programa državnog stručnog ispita, detaljniju razradu postupka i načina polaganja državnog ispita, razvoja i izrade ispitnih materijala, izdavanje uvjerenja o položenom državnom stručnom ispitu i vođenju elektroničkog očevidnika o polaganju ispita propisuje Vlada uredbom.

(3) Troškove prvog polaganja državnoga stručnog ispita snosi tijelo koje službenika uputi na polaganje.

(4) Troškove drugog polaganja državnog stručnog ispita snosi službenik koji polaže ispit.“

Članak 10.

Naslov iznad članka 59. i članak 59. mijenjaju se i glase:

„Stručni ispiti, licence i certifikati

Članak 59.

(1) Ako je posebnim propisom kao uvjet za obavljanje poslova radnog mjesta propisan posebni stručni ispit ili ovlaštenje za obavljanje određenih poslova (licenca ili certifikat), državni službenik dužan je položiti državni stručni ispit u skladu s ovim Zakonom i stručni ispit sukladno posebnom propisu, odnosno steći ovlaštenje za obavljanje određenih poslova.

(2) Službenik iz stavka 1. ovoga članka dužan je položiti posebni stručni ispit odnosno steći potrebnu licencu ili certifikat u roku koji je određen posebnim propisom, a ako taj rok nije određen posebnim propisom, najkasnije u roku godine dana od dana rasporeda na radno mjesto.“

Članak 11.

Naslov iznad članka 60. i članak 60. mijenjaju se i glase:

„Neizvršenje obveze polaganja državnog stručnog ispita ili posebnog stručnog ispita ili stjecanja licence ili certifikata

Članak 60.

(1) Službeniku iz članka 56. stavka 3. ovoga Zakona, koji nakon isteka probnoga rada ne položi državni stručni ispit u propisanom roku, prestaje državna služba istekom posljednjeg dana roka za polaganje ispita.

(2) Službenik iz članka 56. stavka 4. ovoga Zakona, koji nakon rasporeda na radno mjesto za koji je propisan viši stupanj obrazovanja u propisanom roku ne položi državni stručni ispit odgovarajuće razine, rasporedit će se na drugo radno mjesto za koje ispunjava uvjete i ima položen državni stručni ispit odgovarajuće razine, a ako nema slobodnog radnog mjesta na koje se službenik može rasporediti, odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga Zakona o stavljanju službenika na raspolaganje Vladi.

(3) Službenika iz članka 59. ovoga Zakona, koji u propisanom roku ne položi stručni ispit ili ne stekne licencu ili certifikat sukladno posebnom propisu, rasporedit će se na drugo radno mjesto, za koje ispunjava uvjete, a ako nema slobodnog radnog mjesta na koje se službenik može rasporediti, odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga Zakona o stavljanju službenika na raspolaganje Vladi.

(4) U slučaju privremene nesposobnosti za rad ili korištenja roditeljnog ili roditeljskog dopusta, rok za polaganje državnog stručnog ispita ili stručnog ispita odnosno stjecanje licence ili certifikata može se produžiti za onoliko vremena koliko je trajala privremena nesposobnost za rad odnosno roditeljni ili roditeljski dopust.

(5) Zahtjev za produženje roka za polaganje državnog stručnog ispita ili stručnog ispita odnosno stjecanje licence ili certifikata službenik može podnijeti čelniku tijela najkasnije do isteka toga roka.“

Članak 12.

U članku 61. stavku 5. riječi: „godinu dana“ zamjenjuju se riječima: „dvije godine“.

Članak 13.

U članku 62. stavku 4. iza riječi „plana izobrazbe“ dodaju se riječi: „te izdatke za zaposlene na projektima koji se financiraju iz fondova Europske unije“.

Članak 14.

U članku 63. stavak 3. briše se.

Članak 15.

U članku 74. stavku 1. riječi : „potrebno stručno znanje“ zamjenjuju se riječima: „potrebna stručnost“.

Članak 16.

U članku 81. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Radi obavljanja privremenih poslova koji zahtijevaju posebnu stručnost državni službenik može se uputiti na rad izvan državne službe u upravna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravne osobe s javnim ovlastima u Republici Hrvatskoj.“

Članak 17.

Iza članka 81. dodaju se naslov i članak 81.a koji glase:

*„Rad u međunarodnim organizacijama,
institucijama Europske unije i na međunarodnim projektima*

Članak 81.a

- (1) Radi obavljanja poslova koji zahtijevaju posebnu stručnost državni službenik može biti upućen na rad u međunarodne organizacije, institucije Europske unije ili na rad u međunarodnom projektu.
- (2) O upućivanju državnog službenika na rad iz stavka 1. ovog članka čelnik državnog tijela i državni službenik sklapaju ugovor kojim se uređuju prava i obveze državnog službenika. Ugovorom se može utvrditi da državnom službeniku miruju prava i obveze iz državne službe.
- (3) Vrijeme obavljanja poslova iz stavka 1. ovoga članka priznaje kao neprekidni rad u državnoj službi i kao stečeno radno iskustvo na odgovarajućim poslovima.
- (4) Državni službenik može se vratiti na rad u državno tijelo prije isteka vremena na koje je upućen na rad.
- (5) Postupak i način upućivanja službenika na rad u međunarodne organizacije, institucije Europske unije ili na rad u međunarodnom projektu, trajanje rada i sadržaj ugovora iz stavka 2. ovoga članka uređuje Vlada uredbom.“

Članak 18.

U članku 133. iza stavka 2. dodaje se stavak 3. koji glasi:

„(3) Žalba protiv rješenja o prestanku državne službe po sili zakona ne odgađa izvršenje rješenja.“

Članak 19.

U članku 137. točki 5. riječi: „danom pravomoćnosti presude“ zamjenjuju se riječima: „danom saznanja za pravomoćnost presude“.

U točki 7. iza riječi: „položiti državni stručni ispit,“ dodaju se riječi: „ako ovim Zakonom nije drukčije propisano,“.

Članak 20.

U članku 151.a stavku 1. točke 1. - 18. mijenjaju se i glase:

„1.	zamjenik predstojnika državnog ureda	4,049
2.	glavni tajnik ministarstva	4,049
3.	ravnatelj Ureda Vlade Republike Hrvatske za zakonodavstvo	4,049
4.	glavni tajnik u državnom uredu	3,677
5.	tajnik Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske	3,677
6.	predstojnik Ureda Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa	3,677
7.	ravnatelj Direkcije Vlade Republike Hrvatske za korištenje službenih zrakoplova	3,677
8.	zamjenik ravnatelja državne upravne organizacije	3,556
9.	zamjenik tajnika Državnoga izbornog povjerenstva Republike Hrvatske	3,177
10.	ravnatelj Ureda za opće poslove Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske	3,556
11.	ravnatelj Ureda Vlade Republike Hrvatske za ljudska prava i prava nacionalnih manjina	3,177
12.	ravnatelj Ureda Vlade Republike Hrvatske za suzbijanje zlouporabe droga	3,177
13.	ravnatelj Ureda Vlade Republike Hrvatske za protokol	3,177
14.	ravnatelj Ureda Vlade Republike Hrvatske za ravnopravnost spolova	3,177
15.	ravnatelj Ureda Vlade Republike Hrvatske za udruge	3,177
16.	ravnatelj Ureda Vlade Republike Hrvatske za razminiranje	3,177
17.	predstojnik Ureda potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske	3,177
18.	predstojnik ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave	3,177 ^c

Članak 21.

Vlada će najkasnije u roku od šest mjeseci od stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti uredbu iz članka 81.a ovoga Zakona.

Članak 22.

Vlada će najkasnije u roku od šest mjeseci od stupanja na snagu ovoga Zakona uskladiti s odredbama ovoga Zakona:

1. Uredbu o raspisivanju i provedbi javnog natječaja i internog oglasa u državnoj službi ("Narodne novine" broj 74/2010, 142/2011 i 53/2012),
2. Uredbu o postupku, načinu polaganja i Programu državnog stručnog ispita („Narodne novine“, br. 61/2006, 145/2012 i 11/2015),
3. Uredbu o klasifikaciji radnih mjesta u državnoj službi ("Narodne novine" broj 77/2007, 13/2008 i 81/2008),
4. Uredbu o upućivanju državnog službenika na rad izvan državne službe („Narodne novine“, broj 33/2006).

Članak 23.

Čelnici državnih tijela će najkasnije u roku od 6 mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona u pravilnicima o unutarnjem redu propisati kompetencije koje su uvjet za raspored na radna mjesta.

Članak 24.

Do usklađivanja Uredbe o postupku, načinu polaganja i Programu državnog stručnog ispita („Narodne novine“, br. 61/2006, 145/2012 i 11/2015) s odredbama ovoga Zakona, postupak i način polaganja državnog stručnog ispita provodit će se prema dosadašnjim propisima.

Članak 25.

- (1) Položen državni stručni ispit za višu i visoku stručnu spremu smatra se položenim državnim stručnim ispitom I. razine.
- (2) Položen državni stručni ispit za srednju stručnu spremu smatra se položenim državnim stručnim ispitom II. razine.
- (3) Službenik koji nema položen ili priznat ispit odgovarajuće razine iz stavka 1. i 2. ovog članka, niti je oslobođen obveze polaganja toga ispita, dužan je položiti državni stručni ispit odgovarajuće razine u roku od šest mjeseci od dana od stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 26.

Do donošenja srednjoročnog plana prijama u državnu službu sukladno odredbama ovoga Zakona, državna tijela mogu donositi planove prijama za kalendarsku godinu (kratkoročni plan) uz prethodnu suglasnost središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose i Ministarstva financija.

Članak 27.

Započeti postupci u predmetima iz službeničkih i radnih odnosa koji ne budu dovršeni do stupanja na snagu ovoga Zakona nastaviti će se i dovršiti prema dosadašnjim propisima.

Članak 28.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Uredba o izmjenama Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“ broj 1/2015).

Članak 29.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Mijenjaju se odredbe o donošenju plana prijma u državnu službu. Do sada je plan prijma u državnu službu (kratkoročni, srednjoročni i dugoročni) za tijela državne uprave, stručne službe i urede Vlade donosilo središnje tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose (Ministarstvo uprave), na prijedlog tih tijela i uz prethodnu suglasnost Ministarstva financija.

U praksi su se često pojavljivali problemi kod donošenja kratkoročnog plana (za kalendarsku godinu), vezani uz usklađivanje podataka između Ministarstva uprave, Ministarstva financija i pojedinih tijela državne uprave, osobito podataka vezanih uz potrebe za novim zapošljavanjem i mogućnosti državnog proračuna. Stoga su postupci donošenja plana u pravilu bili dugotrajni (trajali i po nekoliko mjeseci), a posljedice dugotrajnih postupaka snosila su sva tijela državne uprave, pa i ona kod kojih nije bilo ništa sporno tj. nisu mogli provoditi javne natječaje sve dok plan prijma ne bude donesen i objavljen u skladu sa Zakonom.

Predlaže se donošenja planova prijma u državnu službu za razdoblje od tri godine (srednjoročni plan) i za kalendarsku godinu (kratkoročni plan). Srednjoročni plan za tijela državne uprave, stručne službe i urede Vlade donosi središnje tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose, na prijedlog tih tijela i uz prethodnu suglasnost Ministarstva financija. Na temelju srednjoročnog plana čelnici tijela donose kratkoročni plan zapošljavanja, vodeći računa o potrebama tijela i raspoloživim financijskim sredstvima.

Planovi prijama za ostala državna tijela donosili bi se kao i do sada: za pravosudna tijela donosilo bi središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove pravosuđa, a za ostala državna tijela čelnici tih tijela uz prethodnu suglasnost Ministarstva financija.

Uz članak 2.

Prema važećoj odredbi plan prijma u državnu službu objavljuje se u „Narodnim novinama“, najmanje jednom dnevnom listu koji se prodaje na cijelom području Republike Hrvatske i na web-stranici središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose.

Ocjenjuju se da nema potrebe za objavom u „Narodnim novinama“ i dnevnom listu, jer se dostupnost ove javne službe osigurava objavom javnog natječaja za prijam u službu u „Narodnim novinama“.

Stoga se predlaže, radi smanjenja troškova objave plana prijma u državnu službu, objava planova prijama u državnu službu samo na internetskim stranicama središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose i državnog tijela na koje se plan odnosi.

Objavom planova prijama u državnu službu na navedeni način podaci o planiranom zapošljavanju bi i dalje bili transparentni i dostupni javnosti na prikladan način, s tim da bi se javni natječaji za prijam u državnu službu i dalje objavljivali kao do sada, osim na navedenim internetskim stranicama i u „Narodnim novinama“ te po potrebi u nekom dnevnom listu.

Uz članak 3.

Brišu se odredbe o postupku prije raspisivanja javnog natječaja, u kojem su državna tijela prije raspisivanja javnog natječaja, odnosno internog oglasa, dužna kod Ministarstva uprave provjeriti ima li na raspolaganju Vladi službenika koji ispunjavaju uvjete za raspored na radno

mjesto koje treba popuniti. Ukoliko na raspolaganju Vladi ima državnih službenika koji ispunjavaju uvjete za raspored na radno mjesto koje treba popuniti, državno tijelo dužno ih je pozvati na testiranje i intervju, radi provjere njihovih kompetencija (znanja, vještina i sposobnosti), pri čemu se odgovarajuće primjenjuju propisi kojima je uređen postupak javnog natječaja u državnoj službi. Tek ako nijedan službenik s raspolaganja Vladi nije postigao zadovoljavajuće rezultate na provedenom testiranju i intervjuu, državno tijelo može raspisati javni natječaj odnosno interni oglas.

Navedene odredbe se predlaže brisati, jer su u praksi dovele do velikog administrativnog posla i velikih troškova te dugotrajnosti postupka popunjavanja radnog mjesta, jer se odgađao postupak raspisivanja javnog natječaja. S druge strane, institut provjere kompetencija službenika na raspolaganju nije ostvario svoju svrhu, jer je bilo svega nekoliko slučajeva rasporeda službenika s raspolaganja na radna mjesta u drugim državnim tijelima prije raspisivanja javnog natječaja.

S druge strane, nema zapreka da se i bez navedene odredbe članka 45. Zakona o državnim službenicima, putem suradnje državnih tijela, višak službenika jednog državnog tijela rasporedi u drugim tijelima. U tom smislu postoje pozitivna iskustva rasporeda carinskih službenika u druga državna tijela nakon ukidanja njihovih radnih mjesta odnosno smanjenja broja izvršitelja nakon ulaska Republike Hrvatske u Europsku uniju.

Uz članak 4.

Dosadašnji uvjeti za prijam u državnu službu i raspored na radno mjesto u pravilu su vezani za formalno obrazovanje, odnosno stupanj obrazovanja i struku te određene godine radnog iskustva na odgovarajućim poslovima (u struci), koji nisu dostatni kriteriji za izbor najboljih kandidata za pojedino radno mjesto koje treba popuniti.

Temeljem rezultata IPA 2010 TWL Projekta “Potpora jačanju administrativnih kapaciteta kroz razvoj kompetencijskog okvira u državnoj službi”, koji je tijekom 2014. godine realiziralo Ministarstvo uprave u suradnji sa nizozemskim Institutom za javnu upravu, a s ciljem izrade kompetencijskog okvira u državnoj službi, utvrđene su obvezne i preporučene kompetencije za rukovodeće i nerukovodeće državne službenike.

Također u Strateškom planu Ministarstva uprave za period 2016-2018. Godine, s ciljem unaprjeđenja sustava upravljanja ljudskim potencijalima planirano je tijekom 2016. godine u standardna mjerila uključiti, osim razine obrazovanja i kompetencije koje se traže za obavljanje pojedinih poslova (znanja, sposobnosti i vještine).

U skladu s navedenim predlaže se kao jedan od općih uvjeta za prijam u državnu službu i raspored na radno mjesto propisati odgovarajuće kompetencije, odnosno obuhvaćaju znanja, sposobnosti i vještine potrebne za obavljanje poslova određenog radnog mjesta.

Pored toga predlaže se kod definiranja radnog iskustva na odgovarajućim poslovima (kao uvjeta za prijam u državnu službu i raspored na radno mjesto) u to radno iskustvo uračunati vrijeme stručnog osposobljavanja za rad bez zasnivanja radnog odnosa, neovisno gdje je odnosno kod kojeg je poslodavca ostvareno, čime se postiže svrha ove mjere poticanja zapošljavanja mladih. Prema važećem Zakonu o državnim službenicima, u radno iskustva na odgovarajućim poslovima uračunava se samo vrijeme stručnog osposobljavanja za rad bez

zasnivanja radnog odnosa ostvareno u državnoj službi ili lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Uz članak 5.

Terminološki se usklađuje odredba s modelom kompetencija koji se predlaže uvesti ovim Zakonom.

Uz članak 6.

Briše se obveza imenovanja predstavnika Ministarstva uprave, obveznog člana u svim komisijama za provedbu javnog natječaja i internog oglasa u državnoj službi. Institut predstavnika Ministarstva uprave nije ostvario svoju svrhu, jer iako predstavnik može upozoriti na potrebu zakonitog postupanja i ukazati na određene nezakonitosti u postupku javnog natječaja, on je tek jedan član Komisije, čiji glas u većini slučajeva ne utječe na donošenje odluke (može biti nadglasan). S druge strane, imenovanje predstavnika Ministarstva uprave vezano je uz odgovarajuću proceduru i troškove, koji se ne mogu ne opravdati ulogom ovoga instituta.

S obzirom na model kompetencija koji se predlaže uvesti ovim Zakonom, predlaže se kandidate u postupku javnog natječaja, uputiti na testiranje i intervju radi utvrđivanja njihovih kompetencija.

Uz članke 7. - 10.

Mijenjaju se odredbe o dosadašnjem državnom stručnom ispitu, koji se želi modernizirati i postaviti na drugačije osnove.

Prema važećem Zakonu o državnim službenicima, državni službenik mora imati položen državni stručni ispit i to je poseban uvjet za raspored na radno mjesto. Državni stručni ispit polaže se u roku 6 mjeseci od isteka probnoga rada. Ukoliko državni službenik ne položi državni stručni ispit, prestaje mu služba po sili zakona istekom roka za polaganje tog ispita. U posebnim propisima se često navodi uvjet položenog državnog stručnog ispita za određene poslove (najčešće određene inspeksijske poslove). U provedbenim propisima se državni stručni ispit razlikuje po vrstama obrazovanja (za srednju, višu i visoku stručnu spremu).

U članku 8. Uredbe o načinima i uvjetima napredovanja državnih službenika („Narodne novine“, broj 77/2007 i 142/2011) propisana je mogućnost izvanrednog napredovanja nižeg državnog službenika koji tijekom državne službe stekne viši stupanj obrazovanja. Taj službenik može napredovati na radno mjesto za koje je kao uvjet propisan stupanj obrazovanja koji je naknadno stekao, bez obveze probnog rada. Međutim, dužan je stručno se osposobljavati za obavljanje poslova radnog mjesta na koje je raspoređen napredovanjem u vremenu od 3 mjeseca od dana rasporeda te položiti državni stručni ispit za obavljanje poslova radnog mjesta na koje je u postupku napredovanja raspoređen u daljnjem roku od 6 mjeseci od isteka stručnog osposobljavanja. Državni službenik koji ne položi državni stručni ispit rasporedit će se na radno mjesto na kojemu je bio raspoređen prije napredovanja.

S obzirom da navedeni propisi nisu međusobno usklađeni, a Zakonom o državnim službenicima je propisana obveza polaganja državnog stručnog ispita samo nakon isteka probnoga rada (u roku u roku 6 mjeseci od isteka probnoga rada), u praksi se pojavljuju

problemi vezani uz različito tumačenje odredbi o obvezi polaganja ispita od strane Ministarstva uprave, Odbora za državnu službu i nadležnih upravnih sudova.

Stoga se predlaže Zakonom precizirati da službenik mora imati položen državni stručni ispit odgovarajuće razine koji je uvjet za raspored na radno mjesto. Službenik koji nema položen državni stručni ispit odgovarajuće razine dužan je ispit položiti najkasnije u roku od šest mjeseci od dana rasporeda na radno mjesto. Službenik primljen u državnu službu na određeno vrijeme može polagati državni ispit, ako to sam zatraži.

Državni stručni ispit polaže se za I. i II. razinu ovisno o stupnju obrazovanja koji je uvjet za raspored na radno mjesto. Državni stručni ispit I. razine polažu službenici koji su raspoređeni na radno mjesto za koje je uvjet sveučilišni preddiplomski studij, stručni preddiplomski studij ili sveučilišni diplomski studij te specijalistički diplomski stručni studij (viša i visoka stručna sprema prema ranijim propisima). Državni ispit II. razine polažu službenici koji su raspoređeni na radno mjesto za koje je uvjet srednja škola.

Državni stručni ispit više se ne bi sastojao iz općeg i posebnog dijela. Do sada je opći dio ispita bio zajednički za sve državne službenike, a posebni dio odnosio se na upravno područje u kojem je službenik zaposlen. Predlaže se državni stručni ispit istoga sadržaja za sve državne službenike istog stupnja obrazovanja, te poseban stručni ispit, licenca ili certifikat ako je to propisano posebnim propisima.

Troškove prvog polaganja državnoga stručnog ispita snosi tijelo koje službenika uputi na polaganje, a troškove drugog polaganja ispita snosi službenik koji polaže ispit.

Uz članak 11.

Službeniku primljenom u službu, koji nakon isteka probnoga rada ne položi državni stručni ispit u propisanom roku, prestaje državna služba istekom posljednjeg dana roka za polaganje ispita.

Službenik koji je raspoređen na radno mjesto za koji je propisan viši stupanj obrazovanja te u propisanom roku ne položi državni stručni ispit odgovarajuće razine, rasporedit će se na drugo radno mjesto za koje ispunjava uvjete i ima položen državni stručni ispit odgovarajuće razine, a ako nema slobodnog radnog mjesta na koje se službenik može rasporediti, odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga Zakona o stavljanju službenika na raspolaganje Vladi.

Službenika koji u propisanom roku ne položi stručni ispit ili ne stekne licencu ili certifikat sukladno posebnom propisu, rasporedit će se na drugo radno mjesto, za koje ispunjava uvjete, a ako nema slobodnog radnog mjesta na koje se službenik može rasporediti, odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga Zakona o stavljanju službenika na raspolaganje Vladi.

U slučaju privremene nesposobnosti za rad ili korištenja roditeljnog ili roditeljskog dopusta, rok za polaganje državnog stručnog ispita ili stručnog ispita odnosno stjecanje licence ili certifikata može se produžiti za onoliko vremena koliko je trajala privremena nesposobnost za rad odnosno roditeljni ili roditeljski dopust.

Zahtjev za produženje roka za polaganje državnog stručnog ispita ili stručnog ispita odnosno stjecanje licence ili certifikata službenik može podnijeti čelniku tijela najkasnije do isteka toga roka.

Uz članak 12.

Produžuje se najduže trajanje službe na određeno vrijeme s jedne na dvije godine.

Uz članak 13.

U članku 62. stavku 4. Zakona o državnim službenicima predlaže se propisati da se propisani financijski limit za sklapanje ugovora o povjeravanju poslova pružateljima stručnih usluga izvan državne službe ne odnose na izdatke za zaposlene na projektima koji se financiraju iz fondova Europske unije.

Uz članak 14.

Prema važećem članku 63. stavku 3. Zakona o državnim službenicima, izvršna rješenja o prijmu u državnu službu, rasporedu na radno mjesto, premještanju, stavljanju na raspolaganje i prestanku državne službe dostavljaju se središnjem tijelu državne uprave nadležnom za službeničke odnose. Radi se o dostavi iznimno velikog broja rješenja, povezanoj s velikim troškovima papira, fotokopiranja i dostavom rješenja, te potrebnim dodatnim prostorom za čuvanje rješenja, a postavlja se i pitanje svrhe dostave rješenja, jer Ministarstvo uprave nema kapacitete za njihovo razvrstavanje i pregled. S druge strane, svi potrebni podaci uneseni su u Registar zaposlenih u javnom sektoru. Stoga se predlaže brisanje odredbe o obvezi dostave Ministarstvu uprave rješenja iz službeničkih odnosa.

Uz članak 15.

Važeća klasifikacija radnih mjesta utemeljena je isključivo na razini formalnog obrazovanja službenika te određenim godinama radnog iskustava na odgovarajućim poslovima, koji nisu dostatni kriteriji za izbor najboljih kandidata za pojedino radno mjesto koje treba popuniti.

Temeljem rezultata IPA 2010 TWL Projekt "Potpora jačanju administrativnih kapaciteta kroz razvoj kompetencijskog okvira u državnoj službi", koji je tijekom 2014. godine realiziralo Ministarstvo uprave u suradnji sa nizozemskim Institutom za javnu upravu, a s ciljem izrade kompetencijskog okvira u državnoj službi, utvrđene su obvezne i preporučene kompetencije za rukovodeće i nerukovodeće državne službenike.

Također u Strateškom planu Ministarstva uprave za period 2016-2018. godine, s ciljem unaprjeđenja sustava upravljanja ljudskim potencijalima planirano je tijekom 2016. godine u standardna mjerila uključiti, osim razine obrazovanja i kompetencije koje se traže za obavljanje pojedinih poslova (znanja, sposobnosti i vještine).

Stoga se predlaže umjesto standardnog mjerila stručnog znanja za klasifikaciju radnih mjesta propisati standardno mjerilo stručnosti, koja uključuje ne samo formalno obrazovanje i potrebno radno iskustvo na odgovarajućim poslovima, nego i potrebne kompetencije odnosno znanja, sposobnosti i vještine potrebne za obavljanje poslova radnog mjesta.

U pravilniku o unutarnjem redu propisat će se kompetencije potrebne za pojedina radna mjesta u državnom tijelu.

Uz članak 16.

Odredbom članka 81. Zakona o državnim službenicima uređeno je upućivanje državnih službenika na rad izvan državne službe, odnosno u upravna tijela jedinica lokalne i područne

(regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima u Republici Hrvatskoj, međunarodne organizacije ili međunarodne projekte.

Predlaže se isključiti upućivanje državnih službenika na rad u međunarodne organizacije ili međunarodne projekte iz navedene odredbe, s obzirom da se predlažu posebne odredbe kojima će se urediti pitanja upućivanja državnih službenika na rad u međunarodne organizacije, međunarodne projekte i institucije Europske unije.

Odredba članka 81. primjenjivala bi se samo na slučajeve upućivanja državnih službenika na rad u Republici Hrvatskoj (u upravna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima).

Uz članak 17.

Predlaže se novi članak Zakona (članak 81.a) kojim se utvrđuje pravna osnova za upućivanje službenika koji imaju posebne vještine i stručno iskustvo na rad u međunarodne organizacije, institucije Europske unije ili na rad u međunarodnom projektu upućivanja službenika koji imaju posebne vještine i stručno iskustvo na rad u međunarodne organizacije, institucije Europske unije ili na rad u međunarodnom projektu i rješavanje njihovog statusa za to vrijeme te pravo povratka na rad u državno tijelo.

O navedenom upućivanju čelnik državnog tijela i državni službenik sklapaju ugovor kojim se uređuju prava i obveze državnog službenika. Predlaže se mogućnost ugovorom utvrditi da državnom službeniku miruju prava i obveze iz državne službe, a u pravilu bi ostvarivali određena prava i obveze iz službe u državnom tijelu u iz kojeg su upućeni na rad. Tako npr. ako se delegiraju nacionalne stručnjaci zaposleni u državnim tijelima u Europsku komisiju, ti državni službenici zadržavaju status u državi iz koje su upućeni na rad (imaju pravo na plaću, mirovinsko i zdravstveno osiguranje), sukladno Odluci Europske komisije od 12. studenoga 2008. godine o detaljnim pravilima za delegirane nacionalne stručnjake u Komisiji za nacionalnog stručnjaka i nacionalnog stručnjaka za profesionalni trening (SL L C(2008) 6866).

Vrijeme obavljanja poslova na koje je državni službenik upućen priznaje kao neprekidni rad u državnoj službi i kao stečeno radno iskustvo na odgovarajućim poslovima. Državni službenik može se vratiti na rad u državno tijelo prije isteka vremena na koje je upućen na rad.

Postupak i način upućivanja službenika na rad u međunarodne organizacije, institucije Europske unije ili na rad u međunarodnom projektu, trajanje rada i sadržaj ugovora uređuje Vlada uredbom.

Uz članak 18.

Utvrđuje se da žalba protiv rješenja o prestanku državne službe po sili zakona ne odgađa izvršenje rješenja. Do sada to pitanje nije bilo riješeno, te se u praksi postavlja pitanje od kog dana rješenje o prestanku državne službe po sili zakona proizvodi pravne učinke, posebice ako je službenik izjavio žalbu protiv rješenja, s obzirom da je dan prestanka državne službe izrijekom utvrđen u Zakonu (članak 131. stavak 1. i članak 137. Zakona).

S obzirom na predloženu odredbu, rješenje o prestanku službe postalo bi izvršno danom dostave rješenja službeniku.

Uz članak 19.

Prema važećoj odredbi članka 137. točki 5. Zakona o državnim službenicima, državnom službeniku prestaje državna služba po sili zakona ako je osuđen za kazneno djelo koje je zapreka za prijam u državnu službu sukladno članku 49. stavku 1. točki a) ovoga Zakona - danom pravomoćnosti presude. S obzirom da državno tijelo ne može utvrditi prestanak državne službe prije nego sazna za pravomoćnost presude, predlaže se propisati da državna služba u ovom slučaju prestaje danom saznanja za pravomoćnost presude.

U važećoj odredbi članka 137. točki 7. Zakona o državnim službenicima, državnom službeniku prestaje državna služba po sili zakona ako službenik ne položi državni stručni ispit u propisanom roku - istekom roka u kojem je bio obavezan položiti državni stručni ispit.

Predlaže se propisati da u ovom slučaju državna služba prestaje istekom roka u kojem je službenik bio obavezan položiti državni stručni ispit, ako ovim Zakonom nije drukčije propisano. Dakle, predloženo je dodati: „ako ovim Zakonom nije drukčije propisano“, čime bi bio pokriven slučaj službenika iz članka 56. stavka 4. ovoga Zakona, koji nakon rasporeda na radno mjesto za koje je propisan viši stupanj obrazovanja, u propisanom roku ne položi državni stručni ispit odgovarajuće razine, te će se rasporediti se na drugo radno mjesto za koje ispunjava uvjete i ima položen državni stručni ispit odgovarajuće razine, a ako nema slobodnog radnog mjesta na koje se službenik može rasporediti, odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga Zakona o stavljanju službenika na raspolaganje Vladi.

Uz članak 20.

U članku 151.a Zakona o državnim službenicima utvrđeni su koeficijenti složenosti poslova radnih mjesta rukovodećih državnih službenika, koja su prema ranijim propisima bila položaji državnih dužnosnika. Nakon smanjivanja plaća državnih dužnosnika bilo je potrebno smanjiti i plaće službenika na rukovodećim radnim mjestima iz članka 151.a Zakona o državnim službenicima. Slijedom toga koeficijenti složenosti poslova radnih mjesta iz članka 151.a Zakona o državnim službenicima smanjeni su Uredbom o izmjenama Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“ broj 1/2015).

Predlaže se iste koeficijente utvrditi zakonom te propisati da navedena Uredba prestaje važiti danom stupanja na snagu ovoga Zakona.

Uz članke 21. i 22.

Utvrđuju se rokovi u kojima će se donijeti ili uskladiti provedbeni propisi koji se donose na temelju ovoga Zakona.

Uz članak 23.

Propisuje se rok u kojem će čelnici državnih tijela u pravilnicima o unutarnjem redu propisati kompetencije koje su uvjet za raspored na radna mjesta (najkasnije u roku od 6 mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona).

Uz članak 24.

Do usklađivanja Uredbe o postupku, načinu polaganja i Programu državnog stručnog ispita („Narodne novine“, br. 61/2006, 145/2012 i 11/2015) s odredbama ovoga Zakona utvrđuje se da će se postupak i način polaganja državnog stručnog ispita provoditi prema dosadašnjim propisima.

Uz članak 25.

Utvrđuje se način priznavanja dosadašnjih državnih stručnih ispita i to: položen državni stručni ispit za višu i visoku stručnu spremu smatra se položenim državnim ispitom I. razine, a položen državni stručni ispit za srednju stručnu spremu smatra se položenim državnim ispitom II. razine.

Službenik koji nema položen ili priznat ispit državni ispit odgovarajuće razine, s obzirom na radno mjesto na koje je raspoređen, niti je oslobođen obveze polaganja toga ispita, dužan je ispit položiti u roku od šest mjeseci od stupanja na snagu ovoga Zakona.

Uz članak 26.

S obzirom da se predlaže izmijeniti odredbe o planiranju zapošljavanja na način da srednjoročni plan za tijela državne uprave, stručne službe i urede Vlade donosi središnje tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose, a kratkoročni plan čelnici državnih tijela, ovim člankom predlaže se da kratkoročne planove prijama do donošenja prvog srednjoročnog plana donose čelnici državnih tijela uz prethodnu suglasnost središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose i Ministarstva financija.

Uz članak 27.

Propisuje se da započeti postupci u predmetima iz službeničkih i radnih odnosa koji ne budu dovršeni do stupanja na snagu ovoga Zakona nastaviti će se i dovršiti prema dosadašnjim propisima.

Uz članak 28.

Propisuje se da danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Uredba o izmjenama Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“ broj 1/2015), kojom je izmijenjena odredba članka 151.a stavka 1. Zakona o državnim službenicima i utvrđeni niži koeficijenti složenosti poslova rukovodećih državnih službenika koji su prema ranijim propisima bili državni dužnosnici.

Uz članak 29.

Propisuje se dan stupanja na snagu ovoga Zakona.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

ZAKON O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA

(„Narodne novine“, broj 92/2005, 107/2007, 27/2008, 34/2011 – Zakon o Registru zaposlenih u javnom sektoru, 49/2011, 150/2011, 34/2012, 37/2013, 38/2013 i 1/2015)

Priprema i donošenje plana

Članak 43.

(1) Jedinice za službeničke odnose pripremaju prijedloge planova prijma u državnu službu u vrijeme kada se priprema nacrt državnog proračuna za sljedeću kalendarsku godinu, i to tako da s njim bude usklađen.

(2) Na temelju prikupljenih prijedloga planova iz stavka 1. ovoga članka, uz prethodnu suglasnost Ministarstva financija, a vodeći računa o potrebama državnih tijela i raspoloživim financijskim sredstvima utvrđuju se planovi prijma u državnu službu, i to:

a) središnje tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose utvrđuje planove prijma u državnu službu za tijela državne uprave i stručne službe i urede Vlade,

b) središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove pravosuđa utvrđuje planove prijma u državnu službu za pravosudna tijela,

c) čelnici ostalih državnih tijela utvrđuju planove prijma u državnu službu za ta tijela.

(3) Plan prijma u državnu službu iz stavka 2. ovoga članka utvrđuje se u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu državnog proračuna za kalendarsku godinu na koju se plan odnosi.

(4) Osim donošenja plana prijma u državnu službu za kalendarsku godinu (kratkoročni plan), može se donositi srednjoročni plan (za razdoblje od dvije godine) i dugoročni plan (za razdoblje od četiri godine).

Objava plana o prijama u državnu službu

Članak 44.

Plan prijma u državnu službu objavljuje se u »Narodnim novinama«, najmanje jednom dnevnom listu koji se prodaje na cijelom području Republike Hrvatske i na web-stranici središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose.

Postupak prije raspisivanja javnog natječaja i internog oglasa

Članak 45.c

(1) Prije raspisivanja javnog natječaja, odnosno internog oglasa sva državna tijela dužna su kod središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose provjeriti ima li na raspolaganju Vladi službenika koji ispunjavaju uvjete za raspored na radno mjesto koje treba popuniti.

(2) Ukoliko na raspolaganju Vladi ima državnih službenika koji ispunjavaju uvjete za raspored na radno mjesto koje treba popuniti, državno tijelo dužno ih je pozvati na testiranje i intervju, radi provjere njihovih kompetencija (znanja, vještina i sposobnosti).

(3) Na postupak provjere kompetencija iz stavka 2. ovoga članka i izbor službenika kojim će se popuniti radno mjesto odgovarajuće se primjenjuju propisi kojima je uređen postupak javnog natječaja u državnoj službi.

(4) Ako nijedan službenik s raspolaganja Vladi nije postigao zadovoljavajuće rezultate na provedenom testiranju i intervjuu, državno tijelo može pokrenuti postupak popunjavanja radnog mjesta na drugi način utvrđen ovim Zakonom.

Uvjeti za prijam u državnu službu

Članak 48.

(1) Osoba koja se prima u državnu službu mora imati:

- a) odgovarajući stupanj obrazovanja,
- b) odgovarajuće stručno znanje i radno iskustvo, osim u slučaju prijma vježbenika,
- c) zdravstvenu sposobnost za obavljanje poslova radnog mjesta na koje se prima,
- d) hrvatsko državljanstvo.

(2) Za prijam u državnu službu osobe koja je strani državljanin ili osobe bez državljanstva, pored ispunjavanja uvjeta propisanih posebnim zakonom, potrebno je prethodno odobrenje središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose.

(3) Osim uvjeta iz stavka 1. ovoga članka posebnim zakonom, uredbom ili pravilnikom o unutarnjem redu državnog tijela mogu se propisati i drugi uvjeti za prijam u državnu službu.

(4) U smislu ovoga Zakona radno iskustvo na odgovarajućim poslovima je radno iskustvo ostvareno u državnoj službi ili u radnom odnosu izvan državne službe u odgovarajućoj stručnoj spremi i struci.

Način izbora kandidata u postupku javnog natječaja i internog oglasa

Članak 50.a

(1) Izbor kandidata u postupku javnog natječaja, odnosno internog oglasa obavlja se na temelju rezultata provjere znanja, sposobnosti i vještina te rezultata u dosadašnjem radu, koji se utvrđuju putem testiranja i razgovora (intervjua).

Ako je provedeno psihološko testiranje, pri izboru kandidata uzet će se u obzir i psihološka procjena kandidata.

(2) Kandidat koji ima pravo prednosti kod prijma u državnu službu prema posebnom zakonu dužan je prijaviti se na javni natječaj pozvati se na to pravo i ima prednost u odnosu na ostale kandidate samo pod jednakim uvjetima.

Utvrđivanje liste kandidata i testiranje

Članak 51.

(1) Listu kandidata prijavljenih na javni natječaj, koji ispunjavaju formalne uvjete propisane natječajem, utvrđuje komisija za provedbu natječaja, koju imenuje čelnik tijela. U komisiji obvezno mora biti predstavnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose.

(2) Kandidate s liste iz stavka 1. ovoga članka komisija za provedbu natječaja upućuje na testiranje i intervju radi utvrđivanja njihovog znanja, vještina i sposobnosti te stečenog radnog iskustva. Izbor kandidata za prijam u službu obavlja se između najviše 10 kandidata koji su postigli najbolje rezultate na provedenom testiranju i intervjuu. Izbor kandidata mora biti obrazložen.

(3) Izbor kandidata obavlja se u roku od tri mjeseca od dana objave javnog natječaja u „Narodnim novinama“.

Obveza polaganja

Članak 56.

(1) Državni službenik koji je zadovoljio na probnom radu dužan je najkasnije u roku od šest mjeseci od isteka probnog rada položiti državni stručni ispit.

(2) Državni stručni ispit nije dužan polagati državni službenik koji ima položen pravosudni ispit.

(3) Posebni dio državnoga stručnog ispita nije dužan polagati državni službenik koji ima akademsko zvanje doktora ili magistra znanosti stečeno u području koje je povezano s poslovima iz djelokruga državnog tijela u kojem je zaposlen.

Opći i posebni dio državnog stručnog ispita

Članak 57.

(1) Državni stručni ispit sastoji se od općeg i posebnog dijela.

(2) Postupak i način polaganja te program državnoga stručnog ispita propisuje Vlada uredbom.

Državna ispitna komisija

Članak 58.

(1) Državni stručni ispit polaže se pred državnom ispitnom komisijom koja se ustrojava pri središnjem tijelu državne uprave nadležnom za službeničke odnose.

(2) Članove državne ispitne komisije koji ispituju opći dio državnog stručnog ispita imenuje čelnik tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose, a članove ispitne komisije koji ispituju posebni dio imenuje čelnik središnjeg tijela državne uprave, odnosno drugog državnog tijela nadležnog za pojedino upravno područje.

Troškovi polaganja ispita

Članak 59.

(1) Troškove prvog polaganja državnoga stručnog ispita i popravaka u postupku prvog polaganja ispita snosi državno tijelo koje službenika upućuje na polaganje ispita.

(2) Troškove drugog polaganja cijeloga ispita i popravaka u postupku drugog polaganja ispita snosi državni službenik.

Neizvršenje obveze polaganja državnog stručnog ispita u propisanom roku

Članak 60.

(1) Službeniku koji ne položi državni stručni ispit u roku iz članka 56. ovoga Zakona, prestaje državna služba istekom posljednjeg dana roka za polaganje ispita.

(2) Ako je prijava za polaganje državnoga stručnog ispita pravodobno podnesena, a službenik nije u roku iz stavka 1. ovoga članka bio pozvan na polaganje, taj će se rok produžiti do dana polaganja ispita.

(3) U slučaju privremene nesposobnosti za rad, korištenja roditeljnog ili roditeljskog dopusta, odnosno drugog opravdanog razloga, rok iz stavka 1. i 2. ovoga članka može se produžiti za onoliko vremena koliko je trajala privremena nesposobnost za rad, odnosno drugi opravdani razlozi.

(4) Zahtjev za produženje roka za polaganje državnog stručnog ispita službenik može podnijeti čelniku tijela najkasnije do isteka roka za polaganje državnog stručnog ispita.

(5) O produženju državne službe i roka za polaganje državnog stručnog ispita iz stavka 2. i 3. ovoga članka donosi se posebno rješenje.

Državna služba na određeno vrijeme

Članak 61.

(1) Za obavljanje privremenih poslova ili poslova čiji se opseg privremeno povećao, a koji nisu trajnijeg karaktera, kao i radi zamjene duže vrijeme odsutnoga službenika, osobe se mogu primiti u državnu službu na određeno vrijeme dok traju privremeni poslovi ili poslovi čiji se opseg privremeno povećao, odnosno do povratka odsutnoga službenika.

(2) Za prijam u državnu službu na određeno vrijeme za obavljanje privremenih poslova ili poslova čiji se opseg privremeno povećao potrebno je prethodno odobrenje središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose.

(3) Kod prijma u državnu službu na određeno vrijeme radi obavljanja privremenih poslova ili poslova čiji se opseg privremeno povećao, državnog službenika se raspoređuje na odgovarajuće radno mjesto iz pravilnika o unutarnjem redu, neovisno o broju izvršitelja utvrđenom u uredbi o unutarnjem ustrojstvu i pravilniku o unutarnjem redu državnoga tijela.

(4) U slučaju predvidivog trajanja službe na određeno vrijeme od najmanje šest mjeseci, osobe se primaju uz obvezni probni rad u trajanju od dva mjeseca.

(5) Državna služba na određeno vrijeme za obavljanje privremenih poslova ili poslova čiji se opseg privremeno povećao može trajati najviše godinu dana.

(6) Osobe se u državnu službu na određeno vrijeme primaju putem oglasa, koji se objavljuje putem nadležne službe za zapošljavanje, na web-stranici državnog tijela koje raspisuje oglas i web-

-stranici središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose. Rok za podnošenje prijave na oglas je osam dana od dana objave oglasa na web-stranici središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose.

(7) Žalba protiv rješenja o prijmu u državnu službu na određeno vrijeme ne odgađa izvršenje rješenja.

(8) Za slobodno radno mjesto na određeno vrijeme oglas se ne mora objaviti ako u državnom tijelu ima službenika primljenih u državnu službu na određeno vrijeme koji ispunjavaju uvjete za to radno mjesto.

(9) Državna služba na određeno vrijeme ne može postati državna služba na neodređeno vrijeme.

Povjeravanje poslova

Članak 62.

(1) Pojedini poslovi koji se obavljaju u državnom tijelu, osim poslova koje obavljaju državni službenici iz članka 3. stavka 2. ovoga Zakona, mogu se na temelju ugovora o djelu povjeriti pružateljima stručnih usluga izvan državne službe. Na odnos pružatelja usluga i državnog tijela primjenjuju se propisi kojima se uređuju obveznopravni odnosi.

(2) Izdaci za pružatelje stručnih usluga iz stavka 1. ovoga članka ne smiju prelaziti 2% ukupnog iznosa sredstava za osnovne plaće s doprinosima u tekućoj godini osiguranim za to tijelo.

(3) Pružatelji stručnih usluga na temelju ugovora o djelu ne mogu postati državni službenici bez provođenja postupka prijma u državnu službu prema pravilima redovitog ili izvanrednog postupka.

(4) Odredba stavka 2. ovoga članka ne odnosi se na izdatke za pružatelje usluga izobrazbe državnih službenika koja se provodi na temelju Vladinog godišnjeg plana izobrazbe.

Rješenja

Članak 63.

(1) Odlučivanje o rasporedu na radno mjesto te drugim pravima i obvezama državnih službenika, kao i prestanku državne službe upravna je stvar.

(2) U upravnom postupku u kojem se odlučuje o upravnoj stvari iz stavka 1. ovoga članka postupa čelnik tijela ili službena osoba u čijem je opisu poslova vođenje tog postupka ili rješavanje o upravnoj stvari, sukladno propisima o ustrojstvu državnog tijela.

(3) Izvršna rješenja o prijamu u državnu službu, rasporedu na radno mjesto, premještaju, stavljanju na raspolaganje i prestanku državne službe dostavljaju se središnjem tijelu državne uprave nadležnom za službeničke odnose.

Klasifikacija radnih mjesta

Članak 74.

(1) Radna mjesta se klasificiraju prema standardnim mjerilima za sva državna tijela, a to su: potrebno stručno znanje, složenost poslova, samostalnost u radu, stupanj suradnje s drugim državnim tijelima i komunikacije sa strankama, stupanj odgovornosti i utjecaj na donošenje odluka.

(2) Klasifikacija radnih mjesta predstavlja osnovu za uređivanje sustava plaća u državnoj službi.

(3) Sustav klasifikacije radnih mjesta osigurava izvršenje upravljačkih i izvršnih poslova kroz sljedeće kategorije:

- a) radna mjesta rukovodećih državnih službenika,
- b) radna mjesta viših državnih službenika,
- c) radna mjesta nižih državnih službenika.

(4) Unutar svake kategorije utvrđuju se radna mjesta u skladu s mjerilima iz stavka 1. ovoga članka.

(5) Detaljnu razradu radnih mjesta unutar svake kategorije utvrđuje Vlada uredbom.

Upućivanje na rad izvan državne službe

Članak 81.

(1) Radi obavljanja privremenih poslova koji zahtijevaju posebne vještine i stručno iskustvo državni službenik može se uputiti na rad izvan državne službe u upravna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima u Republici Hrvatskoj, međunarodne organizacije ili na rad u međunarodnim projektima.

(2) Državnom službeniku za vrijeme obavljanja privremenih poslova iz stavka 1. ovoga članka miruju prava i obveze iz državne službe, ali se to vrijeme priznaje kao neprekidni rad u državnoj službi i kao stečeno radno iskustvo na odgovarajućim poslovima.

(3) Upućivanje na rad izvan državne službe pobliže uređuje Vlada uredbom.

Članak 133.

(1) O prestanku državne službe donosi se rješenje.

(2) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka donosi se u roku od osam dana od nastupa okolnosti koje su razlog za prestanak službe.

Prestanak državne službe po sili zakona

Članak 137.

(1) Državnom službeniku prestaje državna služba po sili zakona:

1. smrću,
2. dostavom pravomoćnog rješenja o priznanju prava na invalidsku mirovinu zbog opće nesposobnosti za rad,
3. kad navršši 65 godina života i najmanje 15 godina mirovinskog staža – posljednjeg dana godine u kojoj su ostvareni ti uvjeti,
4. kad je osuđen na bezuvjetnu kaznu zatvora u trajanju dužem od 6 mjeseci – danom saznanja za pravomoćnost presude,
5. kad je osuđen za kazneno djelo koje je zapreka za prijam u državnu službu sukladno članku 49. stavku 1. točki a) ovoga Zakona – danom pravomoćnosti presude,
6. kad neopravdano izostane s rada pet radnih dana uzastopce – danom napuštanja službe, odnosno prvog dana odsutnosti s rada,
7. ako ne položi državni stručni ispit u propisanom roku – istekom roka u kojem je bio obvezan položiti državni stručni ispit,
8. ako se sazna da u vrijeme prijma u državnu službu nije ispunjavao uvjete za prijam u državnu službu propisane ovim ili drugim zakonom ili da je u vrijeme prijma u državnu službu postojala zapreka za prijam u državnu službu propisana ovim Zakonom – danom saznanja za to,
9. kad mu je izrečena kazna prestanka državne službe zbog teške povrede službene dužnosti – danom izvršnosti rješenja službeničkog suda,
10. ako se kod premještaja ne javi na novu dužnost u utvrđenom roku – danom kojim se morao javiti na dužnost,
11. ako je ocijenjen ocjenom »ne zadovoljava« – danom izvršnosti rješenja o ocjenjivanju,
12. u drugim slučajevima utvrđenim zakonom.

Koeficijenti složenosti poslova u prijelaznom razdoblju za radna mjesta koja su prema ranijim propisima bila položaji državnih dužnosnika

Članak 151.a

Do stupanja na snagu posebnog zakona kojim će se urediti plaće i druga materijalna prava državnih službenika, plaće državnih službenika imenovanih na radna mjesta iz članka 74.a ovoga Zakona izračunavat će se prema sljedećim koeficijentima:

1.	zamjenik predstojnika državnog ureda	4,049
2.	glavni tajnik ministarstva	4,049
3.	ravnatelj Ureda Vlade Republike Hrvatske za zakonodavstvo	4,049
4.	glavni tajnik u državnom uredu	3,677
5.	tajnik Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske	3,677
6.	predstojnik Ureda Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa	3,677
7.	ravnatelj Direkcije Vlade Republike Hrvatske za korištenje službenih zrakoplova	3,677
8.	zamjenik ravnatelja državne upravne organizacije	3,556
9.	zamjenik tajnika Državnoga izbornog povjerenstva Republike Hrvatske	3,177
10.	ravnatelj Ureda za opće poslove Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske	3,556
11.	ravnatelj Ureda Vlade Republike Hrvatske za ljudska prava i prava nacionalnih manjina	3,177
12.	ravnatelj Ureda Vlade Republike Hrvatske za suzbijanje zlouporabe droga	3,177
13.	ravnatelj Ureda Vlade Republike Hrvatske za protokol	3,177
14.	ravnatelj Ureda Vlade Republike Hrvatske za ravnopravnost spolova	3,177
15.	ravnatelj Ureda Vlade Republike Hrvatske za udruge	3,177
16.	ravnatelj Ureda Vlade Republike Hrvatske za razminiranje	3,177
17.	predstojnik Ureda potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske	3,177
18.	predstojnik ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave	3,177

(2) Do stupanja na snagu posebnog zakona kojim će se urediti plaće i druga materijalna prava državnih službenika, plaća savjetnika predsjednika Vlade izračunavat će se prema koeficijentu glavnog tajnika ministarstva, a plaća zamjenika predstojnika Ureda predsjednika Hrvatskoga sabora izračunavat će se prema koeficijentu glavnog tajnika u državnom uredu.